

**Uchwała Nr 208/g249/P/III/18**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku  
z dnia 4 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Karczma na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Marian Kujawski - członek
3. Anna Patyk - członek

**pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Karczma na 2019 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2018 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 55/2018 Wójta Gminy Nowa Karczma z dnia 15 listopada 2018 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Nowa Karczma na rok 2019 oraz przyjęcia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Karczma na lata 2019 – 2023.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Karczma na 2019 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 art. 237 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych oraz uregulowaniami określonymi w uchwale Nr XLI/214/2010 Rady Gminy Nowa Karczma z dnia 21 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej (z późn. zmianami).

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 35.450.650 zł, w tym: dochody bieżące 34.958.423 zł oraz dochody majątkowe 492.227 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej wysokości 37.255.650 zł, w tym: wydatki bieżące 33.976.570 zł oraz wydatki majątkowe 3.279.080 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2019 w wysokości 1.805.000 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jst, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz nadwyżki budżetu z lat ubiegłych Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.205.000 zł z tytułu: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.205.000 zł oraz z wolnych środków kwocie 2.000.000 zł zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie Zaplanowane rochody budżetu w kwocie 1.400.000 zł przeznaczają się na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów, opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowości, które należy skorygować przed podjęciem uchwały budżetowej:

1. Deficyt budżetu ustalono w wysokości 1.805.000 zł, który postanowiono w całości sfinansować z wolnych środków. Przychody ustalono z tytułu pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 1.205.000 zł oraz z wolnych środków w kwocie 2.000.000 zł. Zatem zgodnie z treścią art. 212. ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej należy określić limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań:

- z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 505.000 zł,
- z tytułu zaciąganej pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 700.000 zł;

Ponadto w związku z określeniem w/wym limitów zobowiązań należy zgodnie z treścią postanowień art. 89. ust. 1 określić upoważnienie dla wójta na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań tj.:

- z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 505.000 zł,
- z tytułu zaciąganej pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 700.000 zł;

W świetle powyższego bezprzedmiotowy jest zapis określony w § 3 pkt 6.

2. Określenie limitu zobowiązań z tytułu „kredytów krótkoterminowych na pokrycie bieżącej płynności finansowej” w kwocie 1.000.000 zł wymaga również kwotowego określenia w treści upoważnienia (§ 7 ust. 1 pkt 4);

3. Zgodnie z treścią art. 213 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jst. Zatem zapis określony w § 3 pkt 7 i 8 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej jest niewłaściwy.
4. Wyjaśnienia wymaga rozbieżność w zakresie kwoty wydatków inwestycyjnych ujętych w wydatkach inwestycyjnych w budżecie a w wydatkach inwestycyjnych ujętych w WPF (poz. 11.4, 11.5).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Alicja Śrubkowska**

Przewodnicząca Składu Orzekającego